

# 经济信息摘编

2024年第17期（总第119期）

信保研究院编

2024年9月30日

---

## 本期目录

1. 中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作  
中共中央总书记习近平主持会议.....2
2. 中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会  
出台多项政策支持经济稳增长.....4
- 3 国家发展改革委：将加大融资担保和风险补偿支持力度等措施  
大力支持重点领域技术改造和设备更新项目..... 9
4. 中共中央、国务院出台关于实施就业优先战略促进高质量充分  
就业的意见..... 11

5.国家金融监督管理总局：做好续贷工作 提高小微企业金融服务水平.....	12
6.国务院国资委：国企到 2025 年必须普遍推行末等调整和不胜任退出制度.....	13
7.助推科技创新 金融资产投资公司股权投资扩大试点.....	14
8.沪指涨 8.06%站上 3300 点，两市成交额近 2.6 万亿元创历史新高.....	16

**1. 【中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议】**

中共中央政治局 9 月 26 日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下一步经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难、沉着应对，加大宏观调控力度，着力深化改革开放、扩大国内需求、优化经济结构，经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，民生保障扎实有力，防范化解重点领域风险取得积极进展，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。

会议指出，我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变。同时，当前经济运行出现一些新的情况和问题。要全面客观冷静看待当前经济形势，正视困难、坚定

信心，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。要抓住重点、主动作为，有效落实存量政策，加力推出增量政策，进一步提高政策措施的针对性、有效性，努力完成全年经济社会发展目标任务。

会议强调，要加大财政货币政策逆周期调节力度，保证必要的财政支出，切实做好基层“三保”工作。要发行使用好超长期特别国债和地方政府专项债，更好发挥政府投资带动作用。要降低存款准备金率，实施有力度的降息。要促进房地产市场止跌回稳，对商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量，加大“白名单”项目贷款投放力度，支持盘活存量闲置土地。要回应群众关切，调整住房限购政策，降低存量房贷利率，抓紧完善土地、财税、金融等政策，推动构建房地产发展新模式。要努力提振资本市场，大力引导中长期资金入市，打通社保、保险、理财等资金入市堵点。要支持上市公司并购重组，稳步推进公募基金改革，研究出台保护中小投资者的政策措施。

会议指出，要帮助企业渡过难关，进一步规范涉企执法、监管行为。要出台民营经济促进法，为非公有制经济发展营造良好环境。要把促消费和惠民生结合起来，促进中低收入群体增收，提升消费结构。要培育新型消费业态。要支持和规范社会力量发展养老、托育产业，抓紧完善生育支持政策体系。要加大引资稳资力度，抓紧推进和实施制造业领域外资准入等改革措施，进一步优化市场化、法治化、国际化一流营商环境。

会议强调,要守住兜牢民生底线,重点做好应届高校毕业生、农民工、脱贫人口、零就业家庭等重点人群就业工作,加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶。要加强低收入人口救助帮扶。要抓好食品和水电气热等重要物资的保供稳价。要切实抓好粮食和农业生产,关心农民增收,抓好秋冬生产,确保国家粮食安全。

会议要求,各地区各部门要认真贯彻落实党中央决策部署,干字当头、众志成城,充分激发全社会推动高质量发展的积极性主动性创造性,推动经济持续回升向好。广大党员、干部要勇于担责、敢于创新,在攻坚克难中长本领、出业绩。要树好选人用人风向标,认真落实“三个区分开来”,为担当者担当、为干事者撑腰。要支持经济大省挑大梁,更好发挥带动和支柱作用。

## **2. 【中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会出台多项政策支持经济稳增长】**

国务院新闻办公室今日举行新闻发布会,中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会主要负责人介绍了金融支持经济高质量发展有关情况。多项重磅政策同时推出,加大货币政策调控强度,进一步支持经济稳增长。

中国人民银行

近期将下调存款准备金率 0.5 个百分点发布会上,中国人民银行宣布,近期将下调存款准备金率 0.5 个百分点,向金融市场

提供长期流动性约 1 万亿元。降低存量房贷利率 统一房贷最低首付比例

中国人民银行主要负责人介绍，在房贷方面，将降低存量房贷利率并统一房贷最低首付比例。具体是：引导商业银行将存量房贷利率降至新发放房贷利率附近，预计平均降幅大约在 0.5 个百分点左右。将全国层面的二套房贷最低首付比例由 25% 下调到 15%，统一首套房和二套房的房贷最低首付比例。中国人民银行表示，此次存量房贷利率下调预期平均降幅 0.5 个百分点，预计惠及 5000 万户家庭，1.5 亿人口，平均每年减少家庭利息支出 1500 亿元左右。创设新货币政策工具支持股票市场稳定发展

中国人民银行表示，近期还将创设新的货币政策工具支持股票市场稳定发展。创设证券、基金、保险公司互换便利，支持符合条件的证券、基金、保险公司通过资产质押，从中央银行获取流动性，将大幅提高资金获取能力和股票增持能力，创设专项再贷款，引导银行向上市公司和主要股东提供贷款，支持回购、增持股票。保障性住房再贷款央行资金支持比例由 60% 提高至 100%

中国人民银行表示，将优化保障性住房再贷款政策，此前创设的 3000 亿元保障性住房再贷款中的央行资金支持比例将由 60% 提高至 100%，增强对银行、收购主体的市场化激励。研究允许政策性银行、商业银行贷款支持有条件的企业市场化收购房企存量土地

中国人民银行表示，将支持收购房企存量土地。在将部分地方政府专项债券用于土地储备基础上，研究允许政策性银行、商业银行贷款支持有条件的企业市场化收购房企土地，盘活存量用地，

缓解房企资金压力。在必要的时候，也可以由中国人民银行提供再贷款支持。央行通过二级市场买卖国债、投放基础货币条件逐渐成熟中国人民银行表示，目前，国债收益率曲线作为重要的价格信号，还存在远端定价不充分、稳定性不足等问题。央行对长期国债收益率作风险提示，与市场加强沟通，是为了遏制羊群效应而导致长期国债收益率单边下行可能潜藏的系统性风险。

维护债券市场良好的交易秩序也是中央银行的职责。近期，中国人民银行发现债券市场存在一些操纵价格、出借账户、开展利益输送等情况，将加大银行间债券市场违法违规行为的查处，并适时向社会公布。前期，交易商协会已经向社会公开了几个案例，现在正在调查的过程中，一旦完成调查会向全社会公告。近年来，随着我国金融市场快速发展，债券市场的规模和深度也逐步提升，央行通过二级市场买卖国债、投放基础货币的条件已经逐渐成熟，目前，中国人民银行已将国债买卖纳入到货币政策工具箱，并开始了尝试操作。

#### 国家金融监督管理总局

从三方面优化小微企业无还本续贷政策国家金融监督管理总局表示，下一步，国家金融监督管理总局将从三个方面优化小微企业无还本续贷政策。一是将续贷对象由原来的部分小微企业扩展至所有的小微企业，贷款到期后有真实融资需求同时又存在资金困难的小微企业，符合条件的均可申请续贷支持。二是将续贷政策阶段性扩大到中型企业，期限暂定为三年，对 2027 年 9

月 30 日前到期的中型企业流动资金贷款都可以参照小微企业续贷政策。三是调整风险分类标准，对依法合规、信用良好企业的贷款办理续期，不因续贷单独下调风险分类。为确保中小微企业信贷的相关支持政策真正实施到位，特别是解决基层信贷人员开展中小微企业授信业务的顾虑，国家金融监督管理总局近期发布了普惠信贷尽职免责制度，细化尽职免责的相关情形，以充分调动基层工作人员的积极性和主动性，努力形成敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制。将出台多项措施支持资本市场持续稳健发展。国家金融监督管理总局表示，将继续支持资本市场持续稳健发展。一是扩大保险资金长期投资改革试点，支持其他符合条件的保险机构设立私募证券投资基金，进一步加大对资本市场的投资力度。二是督促指导保险公司优化考核机制，鼓励引导保险资金开展长期权益投资。三是鼓励理财公司、信托公司加强权益投资能力建设，发行更多长周期权益产品，积极参与资本市场，多渠道培育壮大耐心资本。据介绍，前期，经国务院同意，国家金融监督管理总局推动中国人寿、新华人寿开展试点，共同发起设立私募证券投资基金，募集保险资金投资资本市场。该基金注册资本 500 亿元，已正式开始投资运作，目前进展顺利。

中国证券监督管理委员会

重点抓好“三个突出”增强资本市场内在稳定性证监会表示，证监会将坚持强本强基、严监严管，坚持以改革促发展、保稳定，不断健全投资和融资相协调的资本市场功能，更好服务中

国式现代化。重点抓好“三个突出”：一是突出增强资本市场内在稳定性。树立回报投资者的鲜明导向，提高上市公司质量和投资价值。加快投资端改革，推动构建“长钱长投”的政策体系。二是突出服务实体经济回升向好和经济高质量发展。聚焦服务新质生产力等重点领域，用好股票、债券、期货等多种资本市场工具，多措并举活跃并购重组市场，还将发布关于促进并购重组的六条措施。同时努力会同各方面畅通私募股权创投基金“募投管退”各环节循环。三是突出保护中小投资者合法权益。坚决打击财务造假、操纵市场等违法违规行为，同时在代表人诉讼、先行赔付等方面争取落地更多示范性案例。资本市场强监管、防风险、促高质量发展取得了初步成效证监会表示，为贯彻中央金融工作会议精神，今年4月，国务院出台了新“国九条”。证监会认真抓好落实，会同相关方面制定了若干个配套文件，并且制定修订了50多项制度规则，与新“国九条”一起形成了“1+N”政策规则体系，一批重点措施也在落实过程中，资本市场强监管、防风险、促高质量发展取得了一些初步成效。市场生态进一步好转。坚持监管“长牙带刺”、有棱有角，国办转发了证监会等五部委关于进一步做好资本市场财务造假综合惩防工作的意见，到8月末，已经查办的证券期货违法案件有577件。优化发行上市、分红、减持、交易等各个环节的制度规则证监会表示，优化发行上市、分红、减持、交易等等各个环节的制度规则。上市公司2023年度分红达到了2.2万亿元，创历史新高。加强程序化交易监管，暂

停转融券业务。深入推进公募基金费率改革，推动行业机构把功能性建设摆在首位。支持并推动各类中长期资金投资股市针对过去一段时间，中央汇金公司大量增持ETF的问题，证监会表示，这充分体现了国家投资机构对A股市场投资价值的高度认同，应该说对稳定市场、提振信心发挥了非常重要的作用。证监会表示，境内外很多投资机构、研究机构也都认为A股市场估值处于历史低位，投资价值凸显。证监会将会同有关方面，进一步支持中央汇金公司加大增持力度、扩大投资范围的有关安排，推动包括中央汇金公司在内的各类中长期资金投资股市。

### **3. 【国家发展改革委：将加大融资担保和风险补偿支持力度等措施 大力支持重点领域技术改造和设备更新项目】**

9月23日，国家发展改革委就“两新”政策总体进展成效有关情况召开专题新闻发布会。人民银行信贷市场司司长彭立峰在会上表示，企业在设备更新中的融资需求主要由银行贷款满足，人民银行通过再贷款政策工具给予支持。今年4月，按照党中央、国务院的决策部署，人民银行会同发展改革委等部门创设了科技创新和技术改造再贷款，规模5000亿元，利率1.75%。其中，安排1000亿元额度支持初创期、成长期科技型中小企业“首贷”；安排4000亿元额度专项支持重点领域设备更新和技术改造项目，并强调优先支持中小企业申报的相关项目。政策实施以来，相关部门认真组织项目遴选，累计向银行机构推送3批次、1.3

万个备选项目；人民银行等部门指导银行机构建立专项工作机制，加强资源保障，加快对接尽调，按照市场化原则加大对项目融资的信贷支持。相关工作取得积极进展，推送的设备更新项目已基本实现融资对接和尽调的“全覆盖”，累计签约贷款金额 2300 亿元，加权平均利率 3.1%，比 1 年期 LPR 利率（3.35%）还低 25 个基点，有力支持了重点领域技术改造和设备更新项目的实施。据统计，其中 70% 的资金是支持中小企业的。同时，人民银行持续推动做好科技金融、绿色金融、普惠金融大文章等有关工作，为中小企业融资营造良好的金融环境。比如，联合发展改革委等部门出台《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》，加强科技型企业全生命周期金融服务。发挥碳减排支持工具、普惠小微贷款支持工具作用，新增支农支小再贷款额度 1000 亿元，激励引导金融机构加力支持中小企业发展和绿色低碳转型。截至今年 8 月末，科技型中小企业贷款、普惠小微贷款分别同比增长 21%、16%，均显著高于同期各项贷款增速。下一步，中国人民银行将继续认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，联合发展改革委等部门进一步加大对银行机构和地方政府的指导督促力度，通过加快贷款项目的土地、规划、环保、安全等证照办理进度，将更多民营企业、中小企业、涉农主体的项目纳入备选清单，加大融资担保和风险补偿支持力度等措施，用好用足科技创新和技术改造再贷款，大力支持重点领域技术改造和设备更新项目；完善金融“五篇大文章”政策体系，丰富适应广大中小企业需求的专

属金融产品，不断提升对中小企业金融支持的强度、覆盖面和适配性。

#### 4. 【中共中央、国务院出台关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见】

近日，中共中央、国务院出台关于《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，要全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，以推动高质量发展为基础，以实施就业优先战略为引领，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。

《意见》指出，要推动经济社会发展与就业促进协调联动，开辟康养就业新领域，发展银发经济，促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合，催生新的就业增长点。要健全精准高效的就业公共服务体系，推行数字赋能的就业公共服务模式，推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对，将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。要提升劳动者就业权益保障水平，完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制，发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，按规定兑现失业保险待遇，提供分层分类社会救助，调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

《意见》明确，要完善重点群体就业支持体系。拓展高校毕业生等青年就业成才渠道，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。完善困难人员就业援助制度，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，合理确定、动态调整就业困难人员认定标准，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强求职就业、技能培训等服务。

## **5. 【国家金融监督管理总局:做好续贷工作 提高小微企业金融服务水平】**

国家金融监督管理总局发布关于做好续贷工作，提高小微企业金融服务水平的通知。通知提出，银行业金融机构应当根据小微企业生产经营特点、风险状况和偿付能力等因素，优化贷款服务模式，合理设置贷款期限，丰富还款结息方式，扩大信贷资金覆盖面。持续开发续贷产品，完善续贷产品功能，并建立健全相关管理机制。可以办理续期的贷款产品包括小微企业流动资金贷款和小微企业主、个体工商户及农户经营性贷款等。加大续贷支持力度。对贷款到期后仍有融资需求，又临时存在资金困难的债务人，在贷款到期前经其主动申请，银行业金融机构按照市场化、法治化原则，可以提前开展贷款调查和评审，经审核合格后办理续贷。对2027年9月30日前到期的中型企业流动资金贷款，银

行业金融机构可以根据自身风险管控水平和信贷管理制度，比照小微企业续贷相关要求提供续贷支持。

## 6. 【国务院国资委：国企到 2025 年必须普遍推行末等调整和不 胜任退出制度】

国务院国资委副主任王宏志 27 日表示，国有企业管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出要在“更广”“更深”上下功夫。国有企业到 2025 年必须普遍推行末等调整和不胜任退出制度。

王宏志是在当日举行的国有企业改革深化提升行动 2024 年第三次专题推进会上做出上述表示的。

“要清晰界定退出标准，进一步规范退出情形，防止只有制度，没有动作。”王宏志说，深化提升行动实施以来，尚未开展该项工作的企业，原则上都要在今年年底前真正行动起来。同时要防止简单以调整退出比例划线、搞“一刀切”，真正体现强激励硬约束。

王宏志表示，2023 年启动的国有企业改革深化提升行动总体进度符合预期，实现了时间过半、任务完成过半，在加强科技创新、构建产业体系、服务国家安全等方面取得重要阶段性成果。

“国有企业改革深化提升行动仍有很多硬骨头要啃。”王宏志表示，下一步，将聚焦重点难点，抓好五方面工作：

一是进一步完善企业科技创新体制机制。注重培育科技领军企业，深化职务科技成果赋权改革，强化科研人员激励，推进科技成果转化应用。

二是进一步优化布局推动构建现代化产业体系。因地制宜、因企制宜发展战略性新兴产业，防止过度竞争；积极用数智技术、绿色技术改造提升传统产业；加大战略性重组、专业化整合和前瞻性布局力度。

三是进一步完善中国特色现代公司治理。推动党委（党组）前置研究事项清单更加精准、务实，推动外部董事作用发挥更加显著。

四是进一步深化市场化经营机制改革。在收入分配上，推动各项科技创新激励措施落实落地，同时加强兜底保障，推动薪酬分配进一步向基层苦脏险累一线岗位倾斜。

五是进一步完善国资国企管理监督体制机制。理顺公共管理部门和国资监管机构的职责边界；推进权责清单动态优化；强化创新包容，推动尽职合规免责取得新进展。

## **7. 【助推科技创新 金融资产投资公司股权投资扩大试点】**

近日，为鼓励发展创业投资，培育壮大耐心资本，金融监管总局近日印发了《关于做好金融资产投资公司股权投资扩大试点工作的通知》（以下简称《试点工作通知》）和《关于扩大金融

资产投资公司股权投资试点范围的通知》（以下简称《试点范围通知》）。

《试点工作通知》提出，纳入金融资产投资公司股权投资试点的地区应满足经济实力较强、科技企业数量较多、研发投入量较大、股权投资活跃等条件。根据上述条件，《试点范围通知》明确，把金融资产投资公司股权投资试点范围由上海扩大至北京、天津、上海、重庆、南京、杭州、合肥、济南、武汉、长沙、广州、成都、西安、宁波、厦门、青岛、深圳、苏州等 18 个大中型城市。

目前，我国科技金融仍处于发展阶段，金融对科技创新的支持和服务尚未形成完整体系。科技创新不确定性更大、风险更高、回报周期更长，更需要耐心资本支持。金融监管总局此前发布的《关于银行业保险业做好金融“五篇大文章”的指导意见》指出，加强与外部投资机构合作，规范开展“贷款+外部直投”等业务。

“当前，我国社会融资总额中，间接融资仍然占据主体地位，这意味着需要走出一条具有中国特色的科技金融尤其是科创投资的发展之路。”金融监管总局局长李云泽表示，2020 年以来，大型商业银行下设的金融资产投资公司通过先期在上海开展股权投资试点，探索了路径，积累了经验，锻炼了队伍，已具备扩大试点的条件。

**8. 【沪指涨 8.06%站上 3300 点，两市成交额近 2.6 万亿元创历史新高】**

9 月 30 日下午，A 股收市，三大指数高开高走，上证指数收涨 8.06%，站上 3300 点，9 月累涨超 17%；深证成指收涨 10.67%，9 月累涨超 26%；创业板指收涨 15.36%，9 月累涨超 37%；北证 50 收涨 22.84%，科创 50 收涨 17.88%，均创历史最大单日涨幅纪录。当天，两市成交额 25930 亿元，创历史新高。